



АДМИНИСТРАЦИЯ ПРИВОЛЬНЕНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
КАНЕВСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 18.10.2019

№ 143

станция Привольная

**Об утверждении основных направлений бюджетной политики
муниципального образования Привольненское сельское поселение
Каневского района на 2020 год.**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в Привольненском сельском поселении Каневского района, в целях подготовки проекта бюджета Привольненского сельского поселения Каневского района на 2020 год, **п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить Основные направления бюджетной политики Привольненского сельского поселения Каневского района на 2020 год согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.
3. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава
Привольненского сельского поселения

Д.С.Ерофеев

ПРИЛОЖЕНИЕ
УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
Привольненского сельского
поселения Каневского района
от 18.10.2019 г № 143

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной политики Привольненского сельского поселения Каневского
района на 2020 год

Основные направления бюджетной политики Привольненского сельского поселения Каневского района на 2020 год (далее – Основные направления бюджетной политики) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Привольненском сельском поселении Каневского района, с учетом итогов реализации бюджетной политики в 2018 – 2019 годах.

При подготовке Основных направлений бюджетной политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года, Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2015 – 2017 годах от 13 июня 2013 года, Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, муниципальных программ Привольненского сельского поселения Каневского района (далее – муниципальные программы), а также Основных направлений налоговой политики Привольненского сельского поселения Каневского района на 2020 год.

Целью Основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета Привольненского сельского поселения Каневского района, подходов к его формированию.

1. Итоги реализации бюджетной политики

Привольненского сельского поселения Каневского района в 2018 – 2019 годы

На реализацию бюджетной политики в 2018 – 2019 годы оказали влияние изменившиеся внешние и внутренние экономические условия. Главными задачами в области бюджетной политики стало сохранение бюджетной стабильности, обеспечение своевременного исполнения расходных обязательств и реализация мер, направленных на поддержку социальной сферы и экономики.

Негативные моменты, оказывающие влияние на отдельные отрасли хозяйственного комплекса Привольненского сельского поселения, а также на поступление доходов в консолидированный бюджет поселения, потребовали

своевременных, эффективных мер по приведению уровня и структуры расходов в соответствие со складывающимся уровнем бюджетных возможностей в конце 2018 года и в 2019 году. В этой связи:

приостановлено финансирование не первоочередных расходов бюджета Привольненского сельского поселения;

реализованы мероприятия по оптимизации, экономии средств бюджета, в том числе при закупках за счет конкурсных процедур, расходов на энергопотребление и других материальных затрат, оптимизации штатных расписаний бюджетных учреждений.

В результате принимаемых мер в 2018 году и первой половине 2019 года решены главные бюджетные задачи, в том числе обеспечено: выполнение всех действующих социальных обязательств;

С целью исключения рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств продолжают проводиться мероприятия, направленные на реформирование муниципальных финансов, использование имеющихся резервов по оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов, содействие в обеспечении сбалансированности бюджета поселения.

К итогам реализации бюджетной политики можно отнести следующее.

Начиная с 2016 года, осуществлен переход на принцип планирования и исполнения бюджета Привольненского сельского поселения на основе муниципальных программ. Охват расходов бюджета поселения показателями муниципальных программ составил около 87,8 процентов.

В рамках реализации Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ, а также решения задачи по унификации и систематизации муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями с 2017 года:

утверждены ведомственные перечни муниципальных услуг и работ на основе единых базовых (отраслевых) перечней услуг и работ, сформированных на федеральном уровне;

утверждены нормативы затрат на оказание муниципальных услуг (работ) с учетом общих требований, определенных на федеральном уровне.

Уточняется порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений муниципального образования Привольненского сельского поселения Каневской район и финансового обеспечения выполнения муниципального задания (форма муниципального задания, форма отчета об исполнении муниципального задания, введение финансовых санкций за невыполнение муниципального задания – путем сокращения объема перечисляемой субсидии и возврата муниципальным учреждением муниципального образования Привольненского сельского поселения Каневской район излишне перечисленных средств субсидии).

В целях формирования ответственной бюджетной политики и повышения качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета Привольненского сельского поселения Каневского района проводится мониторинг качества финансового менеджмента главных распорядителей

средств бюджета поселения, главных администраторов доходов (источников финансирования дефицита) бюджета поселения, который представляет собой систему анализа и оценки совокупности процессов и процедур, обеспечивающих эффективность и результативность использования бюджетных средств и охватывающих все элементы бюджетного процесса: составление проекта бюджета поселения; исполнение бюджета поселения; учет и отчетность; контроль и аудит.

Важной задачей в сфере межбюджетного регулирования являлось поддержание устойчивого исполнения бюджета поселения, содействие в снижении рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств.

В рамках развития системы муниципального финансового контроля утверждены:

порядок осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета Привольненского сельского поселения, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Привольненского сельского поселения, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета Привольненского сельского поселения внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита

Была продолжена работа по повышению открытости и понятности бюджета: проведены публичные слушания по годовому отчету об исполнении бюджета муниципального образования Привольненское сельское поселения Каневской район за 2018 год и по проекту бюджета муниципального образования Привольненское сельское поселения Каневской район на 2019 год ; реализуются мероприятия, направленные на повышение финансовой и бюджетной грамотности населения; обеспечена доступность для внешних пользователей информации о деятельности 4 муниципальных учреждений муниципального образования Привольненское сельское поселения Каневской район (плановые и фактические показатели деятельности, бухгалтерская отчетность и др.) на общероссийском сайте государственных и муниципальных учреждений.

2. Цели и задачи бюджетной политики

Привольненского сельского поселения Каневского района на 2020 год

Исходя из долгосрочных государственных общественно-политических приоритетов основной целью бюджетной политики в Привольненского сельском поселении является обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие Привольненского сельского поселения Каневского района.

Основным приоритетом бюджетной политики, как и прежде, является обеспечение населения доступными и качественными муниципальными услугами, социальными гарантиями, создания благоприятных и комфортных условий для проживания.

Основными задачами бюджетной политики являются:

обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Привольненского сельского поселения Каневского района; повышение эффективности управления муниципальными финансами

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Привольненского сельского поселения Каневского района будет осуществляться комплекс мер, включающих мероприятия, направленные на рост доходной части бюджета поселения, оптимизацию расходов бюджета Привольненского сельского поселения.

Работа по мобилизации доходов продолжится в тесном взаимодействии с налоговыми органами и другими исполнительными органами государственной власти. Необходимо усовершенствовать методику проведения оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, оптимизировать механизмы государственной поддержки субъектов инвестиционной деятельности, реализующих инвестиционные проекты на территории поселения (в том числе путем предоставления налоговых льгот), продолжить работу по повышению качества планирования доходов главными администраторами доходов бюджета поселения, а также по привлечению инвестиций в развитие экономики Привольненского сельского поселения Каневского района.

С учетом замедления темпов экономического развития требуется пересмотреть структуру и объем сложившихся бюджетных расходов в целях приведения их в соответствии с новыми реалиями. При этом ввиду жестких ресурсных ограничений реализация приоритетных направлений расходов возможна только за счет перераспределения бюджетных ассигнований между отраслями, изыскания внутренних резервов за счет оптимизации расходов, обеспечения эффективного, продуманного использования бюджетных средств.

Анализу и корректировке должны подвергнуться состав и сроки отдельных мероприятий муниципальных программ; штаты главных распорядителей бюджетных средств; состояние бюджетной сети, в том числе наличие учреждений, затраты на содержание которых значительно превышают затраты на оказание услуг, наличие имущества, не используемого для оказания услуг, численность работников бюджетной сферы, в том числе административно-управленческого и вспомогательного персонала в учреждениях, объемы и качество оказываемых ими муниципальных услуг (выполняемых работ), а также повышение их экономической самостоятельности. При этом оптимизация бюджетной сети не должна ухудшать качество и доступность муниципальных услуг и работ для граждан.

Продолжится комплексное решение вопросов повышения обоснованности бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечения их большей прозрачности для общества и наличия более широких возможностей для оценки их эффективности.

Реализация актуальных приоритетов социально-экономического развития и их финансовое обеспечение продолжится посредством реализации соответствующих муниципальных программ.

Бюджетная политика в социально-культурной сфере ориентирована на

сохранение приоритетности в финансовом обеспечении обширного спектра задач в области культуры, физической культуры и спорта.

Продолжится реализация приоритетов, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, планируется также повышение оплаты труда работникам, не обозначенным в указах. Одновременно поставлена задача – продолжить совершенствование отраслевых систем оплаты труда, усилив зависимость оплаты труда работника от достигнутых результатов и качества работы, завершить переход на "эффективный контракт".

В целях эффективного использования бюджетных средств, снижения финансовых затрат, обеспечения исполнения контрактов требуется дальнейшее использование механизма централизованных закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, потребность в которых существует у заказчиков Привольненского сельского поселения. В соответствии с общими правилами нормирования в сфере закупок, определяемыми Правительством Российской Федерации, будут установлены правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд поселения.

Необходимо продолжить мероприятия по оптимизации и сокращению неэффективных расходов на содержание органов местного самоуправления, в том числе за счёт оптимизации численности служащих, устранения дублирования функций и других мероприятий.

Система муниципального финансового контроля в Привольненского сельском поселении должна развиваться в направлении контроля на всех стадиях бюджетного цикла – от планирования бюджетных ассигнований до представления отчетности, с обязательным контролем результативности, эффективности использования бюджетных средств.

Решению значимых для региона задач, реализации комплекса мер, направленных на обеспечение сбалансированного исполнения бюджета Привольненского сельского поселения, способствует использование механизма заимствований.

В предстоящий год необходимо продолжить реализацию мер, направленных на обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса.

3. Особенности осуществления бюджетного процесса в 2020 году

С учетом принятого в первом чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2020 год" планируется внесение соответствующих изменений в правовые акты Привольненского сельского поселения, предусматривающих составление и утверждение проекта бюджета Привольненского сельского поселения Каневского района на 2020 год.

4. Основные характеристики бюджета Привольненского сельского поселения на 2020 год

Основные характеристики бюджета на 2020 год сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Привольненского сельского поселения на 2020 год (таблица 1).

Таблица 1

Основные характеристики бюджета Привольненского сельского поселения Каневского района на 2019 год тыс. рублей

	2018 год-отчет	2019 год- решение в последней редакции	2020 год-проект
1	2	3	4
Доходы, всего	48320,2	23458.3	32371,9
Налоговые доходы	19130.5	13662.5	19837.1
Неналоговые доходы	80,7	64.9	38.0
Безвозмездные поступления	29198.7	9730.9	12496,8
Расходы, всего	25868,5	21965,4	21965,4
Дефицит (-)/ профицит(+)	-135,2	0,0	0,0
Источники финансирования дефицита бюджета	135,2	0,0	0,0

Прогноз доходов местного бюджета на 2020 год основан на сценарных условиях функционирования экономики Привольненского сельского поселения Каневского района и основных параметрах прогноза экономических показателей развития Привольненского сельского поселения на 2020 год.

В основе расчетов формирования доходной базы местного бюджета на 2020 год учтены прогнозные данные по социально-экономическому развитию Привольненского сельского поселения в отраслевом и территориальном разрезах, индексы потребительских цен, объем фонда заработной платы и прибыль прибыльных организаций, ряд других параметров, влияющих на изменение налогооблагаемой базы.

Прогноз доходов местного бюджета сформирован с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве.

В частности, при формировании прогноза доходов местного бюджета учтены следующие изменения в законодательстве Российской Федерации и Краснодарского края.

В таблице 2 представлен прогноз по основным видам доходов местного бюджета на 2020 год.

Таблица 2

Прогноз доходов местного бюджета

тыс. рублей

Показатель	2018 год (отчет)	2019 год	2020 год
		план	прогноз
1	2	3	4
Доходы, всего	48320,2	50148,1	32371,9
Налоговые и неналоговые доходы	19211,2	18803,6	19913,1
Налог на прибыль организаций	-	-	-
<i>Доля в налоговых и неналоговых доходах, %</i>	-	-	-
Налог на доходы физических лиц	5378,5	5500,0	5580,0
<i>Доля в налоговых и неналоговых доходах, %</i>	28,0	29,2	28,0
Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо	1439,8	1129,1	1684,3
<i>Доля в налоговых и неналоговых доходах, %</i>	7,5	6,0	8,5
Доходы от уплаты акцизов на моторные масла	13,9	13,8	20,0
<i>Доля в налоговых и неналоговых доходах, %</i>	0,1	0,1	0,1
Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин	1777,8	1625,4	2415,8
<i>Доля в налоговых и неналоговых доходах, %</i>	9,3	8,6	12,1
Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин	0,0	0	0
<i>Доля в налоговых и неналоговых доходах, %</i>	0	0	0
Единый сельскохозяйственный налог	2568,9	2948,1	2700,0
<i>Доля в налоговых и неналоговых доходах, %</i>	13,4	15,7	13,6
Прочие налоговые доходы	7951,5	7520	7437,0
<i>Доля в налоговых и неналоговых доходах, %</i>	41,4	40,0	37,3
Неналоговые доходы	80,7	67,2	38,0
Безвозмездные поступления	29198,7	31344,5	12496,8
дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	5515,3	12217,0	12236,3
Субсидии на обеспечение развития домов культуры	250,0	0	0
субсидии и иные межбюджетные трансферты	23228,5	18902,0	42,0
субвенции	204,9	225,5	218,5
Прочие безвозмездные поступления	0	0	0
Возврат остатков субсидий	-89,7	0	0

Снижение прогнозируемых сумм поступлений обусловлено:

по безвозмездным поступлениям – действующим законодательством в части распределения межбюджетных трансфертов из краевого бюджета. По ряду межбюджетных трансфертов из краевого бюджета объемы будут уточнены в ходе рассмотрения проекта краевого бюджета на 2020 год и текущего его исполнения в 2020 году.

Предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета Привольненского сельского поселения на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, на 2019 год

сформированы с учетом принятия мер по оптимизации бюджетных расходов.

Сформированные предельные объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ доведены до их ответственных исполнителей, которые совместно с главными распорядителями средств бюджета на последующих этапах должны осуществить распределение указанных предельных объемов по конкретным мероприятиям муниципальных программ (кодам бюджетной классификации). Таким образом, ответственные исполнители могут уточнить подходы к определению параметров финансового обеспечения конкретных мероприятий, самостоятельно определять расходные приоритеты в рамках соответствующих муниципальных программ, неся ответственность за достижение целевых индикаторов и ожидаемых результатов их реализации.

В целом, бюджетная политика направлена на поддержание сбалансированности бюджета Привольненского сельского поселения Каневского района в условиях сокращения дефицита бюджета Привольненского сельского поселения.

5. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2020 году будет сосредоточена на обеспечении сбалансированности бюджета Привольненского сельского поселения Каневского района повышении эффективности предоставления межбюджетных трансфертов. Сформированный на основе изложенных выше направлениях бюджетной политики проект бюджета Привольненского сельского поселения будет способствовать устойчивому социально-экономическому развитию Привольненского сельского поселения.

Начальник финансово-экономического отдела

С.Н.Радзиховская

ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ
проекта постановления администрации Привольненского сельского поселения
Каневского района
от 18.10.2019 № 143

**Об утверждении основных направлений бюджетной политики
муниципального образования Привольненское сельское поселение
Каневского района на 2020 год.**

Проект подготовлен и внесен:

Ведущий специалист общего отдела администрации
Привольненского сельского поселения

О.Н.Левченко

Проект согласован:

Начальник финансово –экономического отдела
Привольненского сельского поселения

С.Н.Радзиховская